

13 марта 2007 года состоялось заседание коллегии Федеральной таможенной службы (ФТС России), на которой были подведены итоги прошедшего года и намечены ориентиры развития таможенных органов Российской Федерации на перспективу. В работе коллегии ФТС России приняли участие помощник Президента РФ Виктор Иванов, заместитель Председателя Правительства РФ Сергей Нарышкин, Министр финансов РФ Алексей Кудрин и другие руководители федеральных органов исполнительной власти.

Вел заседание коллегии руководитель ФТС России генерал-полковник таможенной службы Андрей Бельянинов. В своем докладе он, в частности, отметил, что если в 2005 году каждый таможенник обеспечил перечисление в федеральный бюджет 33,3 миллиона рублей, то в 2006 году – 44,6 миллиона рублей.

2006 год в жизни российской таможенной службы ознаменовался рядом знаменательных событий. Так, в мае 2006 года Указом Президента Российской Федерации руководство деятельностью ФТС России возложено непосредственно на российское правительство, что повысило уровень ответственности Службы как перед государством, так и перед обществом. Прошлый год стал также годом начала реализации одобренной Правительством Российской Федерации и поддержанной Президентом Российской Федерации Концепции развития таможенных органов Российской Федерации. В частности, одной из целей Концепции является повышение уровня таможенного администрирования, базирующегося на безусловном соблюдении требований государственного контроля внешнеторговой деятельности с одновременным максимальным содействием внешней торговле.

В перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования, включен 161 таможенный орган. В электронной форме оформлено 61,9 тыс. деклараций.

В рамках СУР (системы управления рисками) в таможенные органы направлено около 150 профилей рисков. Среднее число таможенных досмотров при ввозе товаров с применением СУР снизилось с 21 процента в начале 2006 года до 14,9 процентов в конце 2006 года. Эффективность таможенных досмотров товаров возросла с 8,3 процента до 16,3 процента, а общая сумма доначисленных таможенных платежей составила около 8 миллиардов рублей. Было возбуждено 9529 дел об административных правонарушениях и 158 уголовных дел. Начислено более 115,5 миллионов рублей

штрафов.

В 2007 году перед ФТС России встают новые масштабные задачи, такие как: развитие таможенной инфраструктуры и, прежде всего в приграничных регионах; продолжение работы по подготовке к присоединению Российской Федерации к соответствующим международным и европейским таможенным Конвенциям; взаимодействие с зарубежными таможенными службами и законопослушным бизнесом для перехода к широкому практическому внедрению предварительного информирования.

Дальнейшее развитие российской таможенной службы требует всесторонней модернизации таможенной и транспортной инфраструктуры, прежде всего пунктов пропуска на границе. В течение 2006 года ФТС России с участием региональных таможенных управлений проведена паспортизация 190 автомобильных пунктов пропуска и принято участие в паспортизации морских, воздушных и железнодорожных пунктов пропуска.

Кроме того, в рамках развития приграничной таможенной инфраструктуры ФТС России продолжила совершенствование системы контроля крупногабаритных грузов с использованием Инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) и иных высокотехнологичных технических средств таможенного контроля. Так, введен в эксплуатацию первый стационарный ИДК в МАПП Троебортное Брянской таможни, а также закуплены и поступили на оснащение Ростовской и Выборгской таможен два мобильных комплекса.

Планируется, что в этом году будет ускорена работа по оснащению пунктов пропуска автоматизированными системами считывания регистрационных номеров транспортных средств, их весовых и габаритных характеристик.

Одним из практических проявлений подготовки к присоединению России к международным таможенным Конвенциям стали усилия ФТС по введению в действие с 1 января 2007 года на российской территории единого защищённого таможенного документа при любых направлениях перемещения товаров – экспорта, импорта и транзита. Он полностью соответствует Единому административному документу (ЕАД), который применяется в странах Европейского Союза и Европейской Ассоциации Свободной Торговли и базируется на положениях Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года и Конвенции о процедуре общего

транзита 1987 года. Важность этой работы, в частности, состоит в том, что присоединение Российской Федерации к вышеназванным европейским Конвенциям позволит осуществлять электронный обмен сведениями о поставках товаров между российскими таможенными органами и таможенными органами стран-участниц Конвенций в режиме реального времени.

Что касается использования предварительного информирования, то, по мнению Всемирной таможенной организации, оно является показателем высокого уровня развития таможенной службы. Наряду с внедрением Рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли, предварительное информирование и предварительное декларирование в электронном виде являются способом резкого повышения эффективности принятия мер по предотвращению и пресечению нарушений российского законодательства и минимизации угрозы безопасности страны, в том числе в рамках компетенции таможенной службы. Для успешной реализации этой задачи у ФТС имеются все основания. Так, в 2006 году разработана и утверждена Концепция системы предварительного информирования таможенных органов, 161 таможенный орган имеет достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования.

В настоящее время уже переходят в практическую плоскость переговоры ФТС России с Комиссией Евросоюза относительно обмена предварительной информацией о направляемых в нашу страну товарах.

В числе приоритетных направлений сотрудничества ФТС России в области обмена информацией является работа с коллегами из Китая, Японии, Республики Корея и Турции. В частности, 25 января 2007 года состоялось подписание Протокола об организации обмена информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Российской Федерацией и Республикой Индией.

Большая роль в этом процессе отводится представительствам ФТС России, которые на сегодняшний день функционируют в Белоруссии, Казахстане, Киргизии, Украине, Финляндии, Бельгии и Германии. Одновременно руководство ФТС России планирует повысить уровень этих представительств, придав им статус таможенных атташе при Посольствах России за рубежом.

По-прежнему важное место в деятельности ФТС России будет отведено борьбе с так

называемыми «серыми» схемами, используемыми для ухода от уплаты причитающихся таможенных платежей. Одним из инструментов их пресечения остается проведение таможенного контроля после выпуска товаров. В прошлом году таможенные органы Российской Федерации добились определенных результатов в этом направлении. Так, в 2006-м году таможенными органами проведено свыше 12 тыс. проверок после выпуска товаров, что на 16% больше, чем в 2005 году. Доначислено таможенных платежей, пеней, наложено штрафов на сумму свыше 1,8 млрд. рублей. Возбуждено свыше 4,8 тыс. дел об АП и 435 уголовных дел. Конфисковано товаров и транспортных средств на сумму 57,1 млн. руб.

Остается нерешенной проблема недостоверного декларирования ввозимых товаров и занижения таможенной стоимости. Требуется кардинальных изменений организация работы на основе методов аудита. Недостаточно высок уровень оснащения таможенных органов современными информационно-техническими средствами и развития ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, особенно в приграничных таможенных постах и пунктах пропуска.

Важным в деле повышения эффективности этой работы является дальнейшее расширение взаимодействия ФТС с другими государственными контролирующими органами. Примером может служить реализация заключенного в 2005 году Соглашения о сотрудничестве между Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой. Так, только по результатам совместных проверок в 2006 году налоговыми органами дополнительно начислено платежей на сумму более 90 млрд. рублей. На основании информации таможенных органов отказано в возмещении НДС из бюджета на сумму свыше 78 млрд. рублей.

Руководство ФТС России уделяло и будет уделять повышенное внимание деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов в работе по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений. О значимости этой работы могут свидетельствовать некоторые итоги 2006 года. Так, по результатам оперативно-розыскных мероприятий, проведенными таможенными органами, возбуждено 2834 уголовных дела (на 35% больше аналогичного показателя 2005 года), из них более 90% возбуждено по фактам контрабанды. Суммы изъятого имущества, материальных ценностей при этом, составила свыше 2,5 миллиарда рублей, иностранной валюты на сумму более 1 млн. долл. США.

В оперативно-служебной деятельности подразделений собственной безопасности в

истекшем году важнейшим направлением являлась борьба с преступлениями против интересов государственной службы и коррупционными проявлениями в таможенной сфере. В 2006 году по материалам подразделений собственной безопасности возбуждено 733 уголовных дела (в 2005г. – 530 дела).

Основные усилия в кадровой работе были направлены на подбор и расстановку кадров, организацию системной работы с резервом на выдвижение, расстановку руководящих кадров таможенных органов. Большое внимание уделялось расширению и совершенствованию системы профессиональной подготовки кадров таможенных органов. Структура ведомственного вуза, включавшая в себя Российскую таможенную академию и три филиала, в прошедшем году пополнилась тремя подразделениями – представительствами в городах Новосибирске, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде.